



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0205/17-11
Датум: 30.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, против Николе Стефановића [REDACTED] дана 30.10.2017. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Никола Стефановић, в.д. директора Опште болнице Мајданпек, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је са својом супругом Мариом Стефановић закључио Уговор о раду бр. 245 од 03.03.2017. године, на основу којег је Марија Стефановић у наведеној болници ангажована ради обављања послова специјалисте педијатра Одељења педијатрије, на одређено време до 31.12.2017. године, а да о сукобу интереса који је у конкретной ситуацији имао, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ В.Д. ДИРЕКТОРА ОПШТЕ БОЛНИЦЕ МАЈДАНПЕК

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Мајданпек".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Никола Стефановић.

Образложење

Против Николе Стефановића, в.д. директора Опште болнице Мајданпек (у даљем тексту: Болница), 04.07.2017. године покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције са својом супругом Мариом Стефановић закључио Уговор о раду бр. 245 од 03.03.2017. године, на основу којег је именована у наведеној болници ангажована ради обављања послова специјалисте педијатра Одељења педијатрије, на одређено време до 31.12.2017. године, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је неопходно да буду ангажована два лекара специјалиста у Одељењу педијатрије Болнице

како би се обезбедила континуирана здравствена заштита деце 24 сата за општину Мајданпек и друга места која гравитирају ка тој општини. Даље је навео да је један педијатар најавио одлазак из Болнице крајем јула, те ће радно ангажована као педијатар бити само Марија Стефановић. Навео је да је Марија Стефановић била ангажована у Болници и пре његовог именованја за в.д. директора, јер су педијатри неопходни за рад Болнице. Даље је навео да је сматрао да закључењем уговора о раду са својом супругом закључује анекс уговора, односно наставак уговора о раду који је раније закључен између Марије Стефановић и бившег директора Зорана Милошевића. Навео је да би раскид уговор о раду са Мариом Стефановић имао за последицу затварање дечјег одељења, неонатологије и породилишта, а без чијег рада није могућ ни рад Болнице.

Увидом у Уговор о раду бр. 245 од 03.03.2017. године утврђено је да је Никола Стефановић, у својству в.д. директора Болнице, са својом супругом Мариом Стефановић закључио овај уговор на основу којег је именована у Болници засновала радни однос на радном месту специјалисте педијатра Одељења педијатрије, на одређено време до 31.12.2017. године.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Марија Стефановић у односу на Николу Стефановића има својство повезаног лица, с обзиром на то да му је супруга.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. истог закона, функционера је дужан да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 130. ст. 1. и чл. 131. ст. 1. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15), директор је један од органа здравствене установе, који, поред осталог, организује рад и руководи процесом рада. Одредбом чл. 134. ст. 2. истог закона прописано је да се услови за избор, права, обавезе и одговорности директора здравствене установе односе и на вршиоца дужности директора здравствене установе.

Из наведених одредаба несумњиво произлази да између в.д. директора Болнице и запослене у Болници која је, притом, у конкретном случају повезано лице са функционером по основу чињенице брака, постоји однос зависности, због чега је Никола Стефановић закључењем наведеног уговора на основу којег је његова супруга Марија Стефановић ангажована у Болници довео себе у сукоб интереса.

Именовани је на тај начин јавни интерес подредио приватном, јавну функцију искористио за стицање користи, односно погодности за повезано лице и створио однос зависности према лицу које може да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције директора Болнице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ закључио уговор о раду на основу којег је његова супруга засновала радни однос у Болници, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести

Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је циљ ангажовања Марије Стефановић да се обезбеди континуирана здравствена заштита деце за општину Мајданпек и друга места која гравитирају ка тој општини, и функционисање дечјег одељења, неонатологије и породилишта, јер тиме што је радно ангажовао своју супругу у Болници, именовани је погодовао повезаном лицу и себе довео у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да в.д. директора Болнице одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених у болници, при чему није од значаја чињеница да је Марија Стефановић једини педијатар у Болници, јер Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање обавеза функционера прописани одредбама чл. 27. Закона о Агенцији. Навод именованог да је његова супруга у два наврата, пре његовог именовања на јавну функцију в.д. директора Болнице, засновала радни однос, односно била радно ангажована у тој болници, не ослобађа од одговорности именованог за повреду одредаба Закона о Агенцији, ово нарочито у ситуацији када је именовани запослио своју супругу у Болници без спроведеног конкурса којим би се омогућило учешће и другим лицима да под истим условима заснују радни однос у Болници.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

